

**Excelentíssimo Senhor Doutor Juíz de Direito da 4ª Vara Cível da Comarca de Uberaba – Minas Gerais.**

**Processo nº 5006876-21.2016.8.13.0701**

**Ação de improbidade administrativa em fase de cumprimento de sentença**

**O MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MINAS GERAIS**, por intermédio do Promotor de Justiça subscritor, nos autos da ação de improbidade administrativa já em fase de cumprimento de sentença nº **5006876-21.2016.8.13.0701**, vem, respeitosamente, perante Vossa Excelência, com base nos artigos 180, 487, III, b, 994, inciso I, e 1.009, todos do Código de Processo Civil, interpor o presente **RECURSO DE APELAÇÃO** contra as sentenças de Ids: **118990994** (prolatada em 6 de junho de 2020), **121951210** (prolatada em 27 de junho de 2020), **385003606** (prolatada em 19 de agosto de 2020) e **9167793061** (prolatada em 7 de outubro de 2020).

Para tanto, requer o seu recebimento e processamento, bem como admissão e, após intimação dos apelados para, querendo, contrarrazoarem, sua remessa ao E. Tribunal de Justiça do Estado de Minas Gerais para apreciação e final provimento, nos termos das razões apresentadas a seguir.

Nestes termos, pede deferimento.

Uberaba, 25 agosto de 2022.

**José Carlos Fernandes Junior**  
**15º Promotor de Justiça**

**Autos nº 5006876-21.2016.8.13.0701**

**Ação Civil Pública por Ato de Improbidade Administrativa em fase de cumprimento de sentença**

**Apelante: Ministério Público do Estado de Minas Gerais**

**Apelados: Renato Pinto Cartafino, José Astolfo Nunes e Cohagra**

**Egrégio Tribunal de Justiça de Minas Gerais!**  
**Eminentes Desembargadoras e Desembargadores!**  
**Ínclito(a) Procuradora/Procurador de Justiça!**

Cuida-se de **ação de improbidade administrativa** proposta pela COHAGRA – Companhia Habitacional do Vale do Rio Grande, sociedade de economia mista, **integrante da administração pública municipal indireta de Uberaba**, que resultou na condenação, já transitada em julgado, dos réus **Fernando Rosa Machado, Renato Pinto Cartafina, José Astolfo Nunes e Antônio da Rocha Marmo**, já qualificados, nas seguintes sanções, de acordo com a Lei nº 8.429/92: (i) **ao ressarcimento integral do dano causado ao patrimônio público da autora (Cohagra)**, decretando-lhes, ainda, a (ii) **perda de função pública**, acaso ainda a exerçam, (iii) **a suspensão dos direitos políticos por 10 anos**, e (iv) **multa de três vezes o valor do acréscimo patrimonial indevido, de R\$217.799,56 (este sendo o valor do dano reconhecido na condenação), no importe de R\$653.398,68**, (v) **proibição de contratar com o Poder Público ou receber benefícios ou incentivos fiscais e creditícios, direta ou indiretamente, ainda por intermédio de pessoa jurídica da qual sejam sócios majoritários, pelo prazo de 10 anos**, além de (vi) **pagamento das custas processuais e honorários de 20% sobre o valor da condenação.**

Aliás, bem delimitando a extensão da condenação sofrida pelos réus nesta ação, tem-se como exemplo o Relatório do Ministro STJ João Otávio de Noronha, no Recurso Especial nº 678.599-MG (200/0098660-7), constante no ID nº 13151919.

- A ação foi julgada procedente para:
- a) condenar os requeridos, **solidariamente**, a ressarcirem a autora dos danos pecuniários que lhe causaram no importe de R\$ 217.799,56;
  - b) decretar a perda da função pública que os requeridos eventualmente estivessem ocupando;
  - c) suspender os direitos políticos dos requeridos por dez anos;
  - d) pagamento de multa equivalente a três vezes do valor da condenação;
  - e) proibição de contratar com o Poder Público;
  - f) proibição de receber incentivos públicos; e
  - g) pagamento de custas e honorários no percentual de 20% sobre a condenação.

A decisão de 1ª grau foi confirmada pelo TJMG e os recursos especial e extraordinário foram indeferidos, **com transitando em julgado**, conforme certidão de fls. 1536, em 06/10/2015.

A fase do processo de conhecimento tramitou na forma física e o cumprimento de sentença, na forma eletrônica.

O primeiro ponto a ser destacado, no presente cumprimento de sentença, é o de que, ao contrário de pleitear o ressarcimento integral do dano (valor histórico de **R\$217.799,56**) e da multa civil (**R\$653.398,68 – três vezes aquele valor**), a COHAGRA pleiteou o cumprimento de sentença tomando por base tão somente o valor histórico da multa civil aplicada (**R\$653.398,68**), corrigido a partir do ajuizamento da

ação de conhecimento e acrescido de juros legais a partir da citação (confira cálculos de Id 11171943).

Como se percebe, sem dificuldade, o valor correspondente aos R\$217.799,56 (valor histórico) aferido pelos condenados com os atos de improbidade administrativa, revelados na ação de conhecimento, às custas do patrimônio da COHAGRA, foi simplesmente ignorado.

Mas se já não bastasse isso, denota-se que, no curso da fase de cumprimento de sentença, foi noticiada a autocomposição com os condenados **Renato Pinto Cartafina** e **José Astolfo Nunes**, nas seguintes proporções:

a) Renato Pinto Cartafina – assume as obrigações de pagar o valor de **R\$232.068,02** em favor da COHAGRA, e outros **R\$46.413,60** a título de honorários advocatícios (confira doc. de Id 1147204789; e,

b) José Astolfo Nunes - assume as obrigações de pagar o valor de **R\$84.388,37** em favor da COHAGRA, e outros **R\$3.000,00** a título de honorários advocatícios (confira doc. de Id 114860749).

As composições firmadas foram homologadas pelo Douto Juízo da 4ª Vara Cível da Comarca de Uberaba, por meio de sentença prolatada em 6 de junho de 2020 (confira Id. **118990994**).

Diante da notícia dos pagamentos avançados, em sentença prolatada em 27 de junho de 2020 (confira Id. **121951210**), o Juízo declarou “*extinto o presente feito e determino o arquivamento destes autos, com a devida baixa junto à distribuição e todas as demais cautelas*”.

Em julgamento aos embargos opostos, foi prolatada, em 19 de agosto de 2020, a sentença de Id. **385003606**, nos seguintes termos:

*Acolho os embargos apresentados pela parte exequente, determinando a extinção do feito somente em relação ao executado José Astolfo Nunes*

*que pagou o valor total do acordo, enquanto que o executado Renato Pinto Cartafina não cumpriu integralmente o acordo, já que ainda é devedor de honorários advocatícios, a serem pagos nos moldes estabelecidos no acordo homologado. E, além do mais, a presente execução também deverá prosseguir em relação aos executados Fernando Rosa Machado e Antônio da Rocha Marmo, que ainda não foram citados e não houve renúncia do saldo devedor pela parte credora. Também acolho os embargos apresentados pelo executado José Astolfo Nunes, para acrescentar a determinação do cancelamento da ordem de sequestro averbada em seus imóveis, conforme constantes do ID num. 123467724.*

*Posto isso, recebo os embargos propostos e os acolho para rerratificar a sentença de ID Num. 121951210, constando a extinção do feito somente em relação ao executado José Astolfo Nunes, devendo ser expedido ofícios/mandados para cancelamento das averbações do sequestro lançada sobre seus imóveis. E, além do mais, determino o prosseguimento da execução em relação aos demais executados, intimando-se a parte exequente para requerer o que for de direito, em 10 dias.*

*Por fim, cumpra-se a expedição do alvará anteriormente deferido*

Mais à frente, no entanto, em decisão prolatada em 7 de outubro de 2020, foi reconhecida a **extinção da ação, devido ao cumprimento integral do acordo** (confira doc. de Id. **950779840**), desta vez determinando o levantamento das medidas de constrições havidas também nos bens de Renato Cartafina (o levantamento das que oneravam os bens de José Astolfo já havia sido determinado na sentença de ID **385003606**).

Em suma, **os condenados Renato Pinto Cartafina e José Astolfo Nunes** tiveram reconhecidas extintas as obrigações pecuniárias junto à Cohagra,

**decorrentes da condenação judicial, transitada em julgado, que sofreram na ação de improbidade administrativa, tendo, inclusive, levantadas as constringências de sequestro e indisponibilidade que recaíam sobre seus bens** (dentre os quais, os imóveis objeto das Matrículas n<sup>os</sup> 572, do 1<sup>o</sup> CRI de Uberaba, 5.821, 23.515 e 5.967 do 2<sup>o</sup> CRI de Uberaba).

Eis o relatório.

De imediato, este órgão de execução estabelece os motivos que avalia como justificadores do provimento do presente apelo:

- 1) ausência de intimação judicial do Ministério Público para se manifestar formalmente nos autos judiciais quanto ao mérito da composição firmada e que se pretendia a homologação judicial; e,
- 2) celebração da composição prevendo pagamento que não atingiu nem mesmo o valor atualizado do dano sofrido pelo erário (vantagem ilícita aferida), quiçá da multa civil aplicada, inclusive autorizando o levantamento das constringências de sequestro e indisponibilidade que recaíam sobre bens dos apelados Renato Cartafina e José Astolfo.

**- da imprescindibilidade da oitiva do Ministério Público e sua inobservância nos autos:**

Inconteste que o perfil institucional do Ministério Público no Brasil ganhou novos contornos com a promulgação da Constituição da República de 1988, estruturando-se como poder-dever de promover a defesa da ordem jurídica, do regime democrático e dos interesses sociais e individuais indisponíveis.

Nessa linha, reforçando a importância da atuação do Ministério Público na defesa da gestão pública tanto honesta quanto eficiente, é absolutamente

inquestionável a obrigatoriedade de sua intervenção nas ações de improbidade administrativa, ainda quando não seja ele o autor.

Veja-se que, mesmo antes das alterações introduzidas na Lei nº 8.429/92 pela Lei 14.230/2021, agora prevendo o Ministério Público como titular exclusivo da ação de improbidade administrativa (embora os efeitos de tal comando estejam suspensos atualmente por decisão liminar do Douto Ministro do STF Alexandre de Moraes na ADI 7042 MC/DF), sua intervenção nestas ações já era obrigatória<sup>1</sup>.

Apesar disso, somente em 17 de agosto de 2022 (quarta-feira da semana passada), o Ministério Público, por iniciativa deste órgão de execução visando inteirar-se da real situação ocorrida, deu-se por cientificado da homologação judicial das composições firmadas pelos Srs. Renato Pinto Cartafina e José Astolfo Nunes com COHAGRA, no presente feito.

Inclusive, naquela mesma data, o *Parquet* já tratou de peticionar (cópia anexa) nos autos físicos correspondentes à ação de improbidade administrativa, solicitando a comunicação à Douta Justiça Eleitoral das sanções aplicadas aos condenados, bem como o registro delas no Cadastro Nacional de Condenações por Ato de Improbidade Administrativa e Inelegibilidade, já que tais medidas ainda não haviam sido providenciadas, mesmo tendo o trânsito em julgado da condenação ocorrido **em 06/10/2015** (confira certidão fls. 1536). O que, inclusive, foi de pronto atendido pelo Douto Magistrado a frente atualmente da 4ª Vara Cível de Uberaba.

A bem da verdade, cumpre registrar que, **extrajudicialmente**, em ofício datado de 30 de outubro de 2019, assinado por seu então Presidente, a COHAGRA chegou a anunciar seu interesse em celebrar autocomposição com os condenados na ação de improbidade administrativa, inclusive esclarecendo que o valor atualizado do

---

<sup>1</sup> Confira texto original do revogado §4, do art. 17, da LIA:

*Art. 17. A ação principal, que terá o rito ordinário, será proposta pelo Ministério Público ou pela pessoa jurídica interessada, dentro de trinta dias da efetivação da medida cautelar.*

(...)

*§ 4º O Ministério Público, se não intervir no processo como parte, atuará obrigatoriamente, como fiscal da lei, sob pena de nulidade.*

dano, na época, corresponderia a **R\$853.774,27 (valor atualizado da vantagem ilícita aferida)**.

Tal ofício (nº 1020/2019 COHAGRA), motivou o registro da **Notícia de Fato MPMG – 0701.19.0020670**, na qual constam despachos ministeriais datados de 27 de novembro e 5 de dezembro de 2019 (da lavra dos Promotores de Justiça que se encontravam na época à frente da 15ª e 10ª Promotorias de Justiça Uberaba), sendo que em nenhum deles é expressada a anuência do Ministério Público quanto aos termos dos acordos que, vários meses depois, já no ano de 2020, viriam a ser celebrados e homologados judicialmente nestes autos.

Desse modo, incontestemente a legitimidade do Ministério Público para intervir no presente feito, bem como a tempestividade do presente recurso. Aliás, na data de ontem (25.8.22), verifica-se a concretização da abertura de vista ao *Parquet*, em acatamento ao r. despacho de Id 9580238427.

**- do não ressarcimento integral do dano ao erário e da inadimplência da multa civil, bem como do levantamento das restrições de sequestro e indisponibilidade que recaíam sobre bens imóveis dos apelados:**

Diversamente da correção monetária que assegura o poder de compra da moeda, os juros representam para o credor uma compensação pelo tempo que tal montante lhe ficara indisponível, daí nos parecer desarrazoada impor, de forma absoluta, como imprescindível a incidência deste no valor do dano sofrido pelo erário para a celebração de acordo envolvendo atos de improbidade administrativa (na atualidade denominado ANPC).

SMJ, os juros são um acessório do montante principal que, por sua vez, corresponde ao valor histórico + correção monetária.

Nesta linha, justo e legal que, na hipótese de resistência, exigindo inclusive a movimentação da máquina judiciária, haja a incidência de juros quando de

uma condenação judicial, pois caso contrário ter-se-ia verdadeiro estímulo à adoção pelo infrator de medidas que procrastinassem ao máximo a solução da querela e consequente reparação do dano.

Entretanto, tratando-se de uma composição civil (ou não penal), como no caso do ANPC, a obrigatoriedade absoluta da incidência de juros, pelo contrário, apresenta-se como desestímulo à sua celebração.

Isso não significa que em uma eventual composição entre o agente infrator e o Ministério Público ou o ente público lesado não possa ser prevista a incidência de juros sobre o valor histórico do dano, além da correção monetária, a depender da percepção quanto ao cenário vivenciado durante as tratativas, a exemplo (i) do número de processos em tramitação na comarca; (ii) a existência ou não de juiz de direito titular na respectiva vara judicial; (iii) o grau de complexidade do objeto da demanda; (iv) os custos de futuras perícias; (v) a capacidade do infrator de suportar por longo período o custeio de advogados impondo resistência a tutela judicial invocada pelo Ministério Público, dentre outros.

No caso em apreço, denota-se que a composição firmada entre a COHAGRA e os Srs. Renato Pinto Cartafina e José Astolfo Nunes foi precedida da condenação destes em ação de improbidade administrativa, repita-se, já transitada em julgado.

Nessa lógica, qualquer composição deve respeitar, no mínimo, a imposição de correção monetária sobre os valores correspondentes às obrigações pecuniárias impostas, quais sejam: **R\$217.799,56** a título de reembolso das vantagens ilícitas aferidas (danosa ao erário) + **R\$653.398,68** (3 vezes valor da vantagem ilícita aferida) a título de multa civil.

Ocorre que, no caso em debate, **nem mesmo o valor histórico da soma da vantagem ilícita aferida com a multa civil aplicada** foi respeitado.

Veja que, mesmo adotando a interpretação de impor a correção monetária a partir da data do ajuizamento da ação, ocorrido em **dezembro de 1996**, o valor da

soma das obrigações pecuniárias decorrentes da condenação (restituição da vantagem aferida ilicitamente + multa civil correspondente a 3 vezes o valor de tal vantagem), quando da homologação da composição pelo Douto Juízo da 4ª Vara Cível da Comarca de Uberaba, por meio de **sentença prolatada em 6 de junho de 2020**, atingia a cifra de **R\$3.479.056,94 (três milhões, quatrocentos e setenta e nove mil, cinquenta e seis reais e noventa e quatro centavos)**; ou melhor: **R\$869,737,28** correspondente a vantagem ilícita aferida (danosa ao erário) + **R\$2.609.319,66** (multa civil correspondente a 3 vezes o valor da vantagem ilícita aferida). A esse respeito, confira cálculo anexo.

E é exatamente neste ponto que se insurge o Ministério Público contra o mérito dos acordos firmados, posto que, dos **R\$3.479.056,94** (valor atualizado até a data da sentença que homologou os acordos - 6 de junho de 2020 - confira Id. 118990994) devidos pelos condenados, **a COHAGRA contentou-se em receber apenas:**

- 1) **R\$232.068,02** do Sr. Ricardo Cartafina; e,
- 2) **R\$84.388,37** do Sr. José Astolfo.

Mais diretamente, do valor total devido (**vantagem ilícita aferida + multa civil**), a soma dos valores pagos pelos dois condenados corresponde a apenas **9,09% do montante atualizado (até a data da homologação) da condenação imposta!!!**

Nem mesmo **o valor, corrigido até a data prolação da sentença que homologou** a composição (junho/2020), **da vantagem aferida ilicitamente (R\$869,737,28)**, de acordo com a condenação transitada em julgada, foi adimplido, posto que o montante total pago por José Astolfo e Ricardo Cartafina limitou-se a **R\$316.456,39**, ou seja, **36,38%** deste.

Este Promotor de Justiça há muito vem defendendo com veemência a importância da composição como instrumento de defesa do patrimônio público e da probidade administrativa, inclusive com a possibilidade de não incidência de juros nos

cálculos de aferição de eventuais danos ou vantagens ilícitas aferidas, como já discorrido no início deste tópico.

No entanto, tal composição jamais pode reverberar como exaltação à impunidade, não cuidando de buscar sequer a atualização do valor do dano ou da vantagem ilícita aferida, que deve ser **integralmente** restituído aos cofres públicos.

Ora, enquanto conjunto de bens e valores destinado a servir à produção de utilidades indispensáveis às necessidades coletivas (como saúde, educação, segurança etc.), o patrimônio público materializa-se como o instrumento pelo qual hão de ser alcançadas a igualdade substancial e a justiça.

Logo, não é necessário esforço para concluir que, caso o patrimônio público não seja devidamente protegido, a concreção dos direitos fundamentais – sobretudo os prestacionais, ficará comprometida, em patente amesquinamento da legítima expectativa da sociedade.

Num contexto social em que tantos exemplos de despreparo, má gestão e corrupção corroem a credibilidade do sistema democrático e provocam a descrença no Poder Público, a proteção do patrimônio público como **direito fundamental** espelha a imprescindibilidade de resguardar os recursos cujo destino é a prestação dos serviços públicos que, por sua vez, tem o fim precípua de garantir direitos fundamentais das mais diversas ordens.

Concentrando-se no caso em debate, oportuno lembrar que a natureza da decisão homologatória é objeto de dissídio doutrinário, prevalecendo o entendimento de que ela (a decisão homologatória) incorpora a mesma natureza do negócio jurídico homologado, amoldando-se, consoante a teoria ternária, ao pronunciamento condenatório, declaratório ou constitutivo, conforme o caso. Vertendo a atenção ao Código de Processo Civil (Lei nº 13.105, de 16 de março de 2015), constata-se que tanto a decisão homologatória da autocomposição judicial como a decisão homologatória da autocomposição extrajudicial são títulos executivos judiciais (art. 515, II e III).

Em relação à decisão homologatória da autocomposição extrajudicial, tem-se que, desde o advento da Lei nº 7.244, de 7 de novembro de 1984, que implementou o “Juizado Especial de Pequenas Causas”, a sentença homologatória do “acordo” extrajudicial é considerada título executivo judicial (art. 55). Previsão semelhante consta da norma que a revogou, qual seja, a Lei nº 9.099/95 (art. 57) e, posteriormente, no ano de 2005, foi introduzida ao então Código de Processo Civil vigente (art. 475-N, V, do CPC/73).

No âmbito do CPC/2015, a inovação está no procedimento a que é submetido o pedido de homologação da autocomposição extrajudicial. Nos termos do art. 725, VIII, do sobredito diploma, será processado conforme as normas gerais do procedimento de jurisdição voluntária – o que, de acordo com a doutrina, pode atrair consequências diversas, sobretudo para efeitos de rescindibilidade<sup>2</sup>.

Esta, dentre outras particularidades, revela o destaque da atuação do Estado-Juiz na formação do dispositivo a que se submeterão as partes, quer na autocomposição judicial, quer na extrajudicial. Sem dúvida, desde há muito o juiz não é considerado mero homologador passivo de acordos, ante a incompatibilidade de tal comportamento e o escopo próprio do Direito (a pacificação social) e a uma miríade de princípios (como cooperação e boa-fé processual). Essa perspectiva, de certo modo, foi adotada pela Lei nº 14.230, de 25 de outubro de 2021 (inteligência do artigo 17-B da LIA), como veremos a seguir.

Nessa ordem de ideias, considerando a postura mais ou menos ativa do Estado-Juiz, tanto na autocomposição judicial como extrajudicial, cabe-nos tecer breves comentários sobre as posturas do magistrado na condução desses processos, vertendo a análise para os modelos de valoração da prova reconhecidos pela processualística brasileira.

Em abreviada síntese, a doutrina ocidental aponta o sistema tarifário, da íntima convicção e do livre convencimento motivado. O primeiro, também denominado

---

<sup>2</sup> Já que, para parte da doutrina, as sentenças proferidas em procedimento de jurisdição voluntária não se revestem de imutabilidade (ou seja, não se tornam indiscutíveis pela coisa julgada).

como “sistema da prova legal, verdade formal ou da certeza moral do legislador”, pontifica que os meios de prova têm valor fixado abstratamente pelo legislador de forma hierarquizada, cabendo ao juiz apreciar o conjunto probatório e conferir o respectivo valor conforme estabelecido em lei, sem liberdade de apreciação. Já o sistema da íntima convicção, também conhecido como “sistema da certeza moral do juiz, livre convicção ou prova livre”, confere ampla liberdade ao magistrado, que é quem decide sobre a admissibilidade da prova, sua avaliação e valoração, conforme suas crenças e convicções pessoais. Por fim, o sistema do livre convencimento motivado, ou “persuasão racional”, como também é conhecido, permite ao juiz atribuir valoração à prova, observados os limites do sistema normativo e desde que justifique fundamentadamente as razões que o motivaram.

A despeito da divergência doutrinária acerca do sistema do livre convencimento motivado (tanto na órbita processual cível como processual penal<sup>3</sup>), permanece hígida sua adoção como regra no direito processual brasileiro. É certo que há discricionariedade na apreciação da prova, mas a obrigatoriedade de motivação da decisão coaduna-se com a Constituição da República de 1988. Ademais, o consectário mais interessante desse modelo é que inexistente prova absoluta ou superior às demais, todas devem ser valoradas.

Feitas tais considerações, é razoável pensar que, na homologação de autocomposição judicial, a postura mais ativa do juiz é até mesmo natural: o Estado foi acionado para resolver a lide. É possível que, durante o decorrer do feito, provas tenham sido produzidas e valoradas. Logo, não é sequer razoável permitir que autocomposição camufle o conflito, é necessário que o resolva verdadeiramente – daí ser compreensivo o comportamento mais enérgico do magistrado. Na autocomposição extrajudicial, por

---

<sup>3</sup> Para alguns críticos do livre convencimento motivado (como Lênio Streck), o sistema conta com problemas jusfilosóficos, práticos, históricos e conceituais. Para mais detalhes, sugerimos como primeira leitura o artigo de Danilo Pereira Lima e Ziel Ferreira Lopes, intitulado “Por que devemos abandonar o ‘livre convencimento motivado’ do juiz?”, disponível na revista eletrônica Consultor Jurídico ([https://www.conjur.com.br/2020-ago-29/diario-classe-devemos-abandonar-livre-convencimento-motivado-juiz#\\_ftnref3](https://www.conjur.com.br/2020-ago-29/diario-classe-devemos-abandonar-livre-convencimento-motivado-juiz#_ftnref3)). Com o advento do CPC/15, que não conta o termo “livre” em seu artigo 371 (como era no CPC/73), ganhou ainda mais calor o debate na doutrina. Válido pontuar que, na jurisprudência dos Tribunais Superiores, o livre convencimento motivado é apontado como regra quando o tema é valoração de provas.

outro lado, as partes já se apresentam ao Estado-Juiz com a solução pensada para sanar o litígio. Essa solução deve-se se amoldar à legislação, de modo que ao magistrado caberá aferir o contorno de legalidade do acordo – postura menos ativa, mas presente.

Nessa linha de intelecção, o acordo de não persecução civil, hoje previsto pelo artigo 17-B da Lei nº 8.429/1992, poderá ser celebrado no curso da investigação de apuração do ilícito, no curso da ação de improbidade ou no momento da execução da sentença condenatória, na forma do § 4º do mesmo dispositivo. Trata-se, assim, de autocomposição judicial ou extrajudicial, sobre o qual recaem todas as considerações gerais tecidas até então.

Assim, se o acordo de não persecução cível é apresentado para homologação em sede extrajudicial (ou seja, sem que esteja em tramitação ação de improbidade), nos termos do inciso II do art. 17 da LIA, com prévia anuência do órgão do Ministério Público competente para apreciar as promoções de arquivamento de inquéritos civis (que, no âmbito do *parquet* estadual, é o Conselho Superior do Ministério Público), naturalmente que o controle pelo Judiciário estará adstrito ao controle formal, avaliando os aspectos de legalidade da autocomposição, num juízo simplista de delibação. Isso porque, nessa conjuntura, o órgão legitimado, aí considerado tanto o Promotor Natural como o órgão colegiado de revisão, já se posicionou quanto à melhor solução para o conflito.

De outra sorte, se já em curso a ação de improbidade, a extensão do controle pelo Judiciário sobre o acordo de não persecução é mais dilargado, especialmente porque, não sendo o juiz mero homologador passivo de acordos, compete-lhe aferir e valorar as provas constantes nos autos, valorando-as conforme seu livre convencimento motivado.

Aliás, se possível traçando comparação entre **o acordo de não persecução cível** (art. 17-B da Lei de Improbidade Administrativa) e **o acordo de não persecução penal** (art. 28-A, introduzido no Código de Processo Penal pela Lei nº 13.964/2019 – o “Pacote Anticrime”) percebe-se que, no acordo de não persecução penal, o juiz deverá verificar a voluntariedade e a legalidade do acordo (§ 4º), sendo-lhe

lícito devolver os autos ao Ministério Público se considerar inadequadas, insuficientes ou abusivas as condições propostas (§ 5º). Ora, considerando a proximidade (não a identidade, ressalte-se) do Direito Administrativo Sancionador ao Direito Penal, percebe-se razoável admitir postura mais ativa do Estado-Juiz na homologação do acordo de não persecução cível, avaliando, para além dos aspectos de legalidade, as condições fixadas no acordo, sendo viável devolvê-lo se considerar inadequadas ou desproporcionais.

**No caso em apreço, não bastasse a ausência da intimação formal e obrigatória do Ministério Público para se manifestar nos autos quanto à composição apresentada para homologação judicial**, constata-se claramente a **inadequação e desproporcionalidade** desta, tamanho o descuido em garantir a restituição aos cofres públicos da COHAGRA, no mínimo, do valor corrigido da vantagem ilícita aferida e da multa civil aplicada.

Neste ponto, importante realçar que a LIA (Lei 8.429/92) possui feição primariamente preventiva e punitiva (não obstante também concentre natureza reparatória), de responsabilização dos agentes públicos e terceiros. Essa norma integra o microsistema de tutela à probidade e encontra fundamento constitucional e em tratados na ordem internacional – mormente a Convenção das Nações Unidas contra a Corrupção (ou “*Convenção de Mérida*”), promulgada pelo decreto nº 5.687, de 31 de janeiro de 2006.

Dito isso, respeitosamente, parece-nos incontestado que, da maneira como celebradas as composições entre COHAGRA, Ricardo Cartafina e José Astolfo, posteriormente homologadas judicialmente, desprezou-se de forma absoluta a própria ratio da Lei de Improbidade Administrativa e, ousamos afirmar, de todo o microsistema de tutela da probidade administrativa, posto que não se garantiu nem mesmo reembolso integral da vantagem ilícita aferida com a prática do ato de improbidade administrativa, ou seja, não houve proteção ao patrimônio público, muito menos se preocupou com a adimplência da multa civil aplicada, ignorando-se o vize preventivo e de desestímulo a prática da improbidade administrativa.

Mais diretamente, considerando que, conforme cálculo anexo, o valor atualizado correspondente à soma da vantagem ilícita aferida com a multa civil aplicada, por força da condenação judicial já transitada em julgado, atinge hoje a cifra de **R\$4.240.033,93**, e que as composições ora atacadas abarcaram apenas **9,09%** do valor atualizado quando da respectiva homologação judicial, conclui-se, smj, pelo desprezo do importe atualizado de **R\$3.854.614,85** (e isso, lembre-se, sem contar a possibilidade de incidência de juros legais).

**- do efeito suspensivo do presente recurso**

Dispõe o *caput* do art. 1.012 do Código de Processo Civil que o recurso de apelação terá efeito suspensivo, somente produzindo efeitos imediatamente após sua publicação a sentença que envolva matéria disposta no § 1º e seus incisos, o que não é o caso ora em debate.

Desse modo, incontestado que o presente recurso é dotado de efeito suspensivo em relação às decisões contra as quais o Ministério Público ora se insurge.

Ocorre que, também houve a determinação, já executada, de levantamento das constrições de sequestro e indisponibilidade que recaem sobre os bens de propriedade dos apelados Renato Cartafina e Jose Astolfo, afastando, assim, qualquer garantia de eficácia na execução das obrigações pecuniárias ora executadas.

**- da conclusão**

Diante de todo o exposto, espera o Ministério Público o provimento do presente RECURSO DE APELAÇÃO, para o fim de que esse E. Tribunal de Justiça reforme as r. sentenças de Id: **118990994** (prolatada em 6 de junho de 2020), **121951210** (prolatada em 27 de junho de 2020), **385003606** (prolatada em 19 de agosto de 2020) e **9167793061** (prolatada em 7 de outubro de 2020):

1) declarando que com os pagamentos feitos nos valores de **R\$232.068,02** (Ricardo Cartafina) e **R\$84.388,37** (José Astolfo), houve apenas a parcial adimplência dos valores devidos pelos apelados Ricardo Cartafina e José Astolfo à COHAGRA, por

força da condenação (já transitada em julgado) sofrida na ação de improbidade administrativa nº 0701.96.014.079-9, declarando a extinção da obrigação pecuniária devida tão somente no montante de **9,09%** do valor corrigido referente à soma da vantagem ilícita aferida com a multa civil aplicada;

2) julgando **inadequadas e desproporcionais** as composições firmadas pelos apelados Ricardo Cartafina e José Astolfo com a COHAGRA, admitindo seus efeitos para promover a adimplência **apenas em relação a 9,09%** do valor corrigido referente à **soma** da vantagem ilícita aferida com a multa civil aplicada, por força da condenação (já transitada em julgado) sofrida na ação de improbidade administrativa nº 0701.96.014.079-9;

3) determinando, ainda:

3.1) o prosseguimento do cumprimento de sentença (inclusive com intimação do Ministério Público, doravante, quanto à marcha processual), quanto aos valores ainda não adimplidos, correspondentes a **90,91%** do valor corrigido referente à **soma** da vantagem ilícita aferida com a multa civil aplicada, por força da condenação (já transitada em julgado) sofrida na ação de improbidade administrativa nº 0701.96.014.079-9, a ser, inclusive, acrescido dos juros legais, com incidência a partir da citação (na fase de conhecimento) dos condenados naquela ação (salvo na hipótese do firmamento de novas composições, desta vez regulares – adequadas e proporcionais); e,

3.2) o restabelecimento das medidas de sequestro e/ou indisponibilidade que recaíam sobre bens dos apelados José Astolfo e Ricardo Cartafina (dentre os quais os imóveis objeto das Matrículas nºs 572, do 1º CRI de Uberaba, 5.821, 23.515 e 5.967 do 2º CRI de Uberaba), cujos levantamentos foram determinados judicialmente por ocasião da homologação das composições em apreço e extinção das obrigações (ressalve-se que, esta Promotoria de Justiça está diligenciando para identificar todos os bens - móveis e imóveis - dos apelados Renato Cartafina e José Astolfo que foram desonerados/desembaraçados com o levantamento das medidas de sequestros/indisponibilidade advindas da homologação judicial dos acordos e buscará a

efetivação dos comandos que advirem do provimento do presente recurso em relação a todos eles).

Uberaba, 26 de agosto de 2022.

**José Carlos Fernandes Junior**  
**Promotor de Justiça**